



Zagreb, 10. listopada 2012. godine

INFORMACIJA
O OCJENAMA SVEOBUHVAATNOG IZVJEŠĆA EUROPSKE KOMISIJE O
PRAĆENJU SPREMNOSTI REPUBLIKE HRVATSKE ZA ČLANSTVO U
EUROPSKOJ UNIJI

I UVOD

Sukladno odredbama *Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji*, Europska je komisija zadužena pazorno pratiti sve obveze koje je Hrvatska preuzela u pregovorima o pristupanju, uključujući one koje se moraju ispuniti prije ili do dana pristupanja.

Devet mjeseci prije ciljanog datuma pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, Europska komisija je 10. listopada 2012. godine objavila **Komunikaciju Europskom parlamentu i Vijeću o glavnim nalazima Sveobuhvatnog izvješća o praćenju spremnosti Republike Hrvatske za članstvo u EU** (*Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on the Main Findings of the Comprehensive Monitoring Report on Croatia's state of preparedness for EU membership – COM/2012/ 601*) i detaljno **Sveobuhvatno izvješće o praćenju Hrvatske** (*Comprehensive Monitoring Report on Croatia, SWD/2012/338*).

II PREGLED OCJENA EUROPSKE KOMISIJE

Europska komisija ocjenjuje kako je u izvještajnom razdoblju (jesen 2011. – rujan 2012. godine) **ostvaren daljnji napredak** (*further progress*), potvrđujući raniju ocjenu kako **Hrvatska i dalje ispunjava političke i ekonomske kriterije članstva**, te konstatira kako je, **vezano na usvajanje i primjenu pravne stečevine EU, Hrvatska u fazi dovršetka usklađivanja**.

POLITIČKI KRITERIJI. Hrvatska nastavlja ispunjavati političke kriterije. Pripreme idu u dobrom smjeru, aktivnosti su nastavljene te rezultati postaju uočljivi. Potrebni su naponi za konsolidiranje rezultata u području pravosuđa i borbe protiv korupcije te je potrebno ojačati učinkovitost, neovisnost i odgovornost pravosuđa. Poštivanje temeljnih prava je osigurano te je naglašena važnost depolitizirane javne službe. EK osobito naglašava kako je, u svjetlu dodatnih odgovornosti koje će pred Hrvatsku postaviti članstvo u EU, **ključno bez odlaganja adresirati nedostatke vezano na administrativne kapacitete, a koji su uočeni u Sveobuhvatnom izvješću o praćenju**, te osigurati da uočeni nedostaci ne utječu na pripreme za članstvo u EU.

EKONOMSKI KRITERIJI. Hrvatska ima uspostavljeno funkcionalno tržišno gospodarstvo, čime je ispunjava ekonomske kriterije. Međutim, Europska komisija **poziva na odlučnu provedbu žurno potrebnih reformi**, kako bi se Republika Hrvatska mogla nositi s kompetitivnim pritiscima i tržišnim silnicama unutar Unije nakon stupanja u članstvo. Europska komisija upozorava na sporu dinamiku provođenja strukturnih reformi, osobito naglašavajući

restrukturiranje poduzeća i reforme tržišta rada. Naglašava se potreba jačanja investicijske klime te boljeg usmjeravanja socijalnih transfera i unaprjeđenja proračunskog planiranja, osobito vezano na bolju učinkovitost javne potrošnje.

KRITERIJI SPOSOBNOSTI PREUZIMANJA PRAVNE STEČEVINE EU. Europska je komisija identificirala područja u kojima su potrebni daljnji naponi, kao i **ograničen broj područja u kojima su i dalje potrebni pojačani naponi**, a to su i) pripreme za **buduće korištenje strukturnih fondova EU**; ii) **restrukturiranje brodogradilišta** u teškoćama; iii) jačanje vladavine prava daljnjom provedbom **reforme javne administracije i pravosudnog sustava**; iv) učinkovita **borba protiv korupcije** i v) **upravljanje vanjskim granicama**.

Komisija smatra kako Hrvatska osobitu pozornost treba pridati specifičnim aktivnostima u područjima **tržišnog natjecanja, pravosuđa i temeljnih prava, te slobode, sigurnosti i pravde**, te je sačinjen popis **deset mjera koje Hrvatska žurno (do proljetnog izvješća) mora ispuniti** (tzv. *list of deliverables*):

1. Potpisivanje Ugovora o privatizaciji Brodosplita, te usvajanje potrebnih odluka za u cilju iznalaženja održivog rješenja za privatizaciju brodogradilišta 3. maj i Brodotrogir,
2. Provedba žurnih i kratkoročnih mjera za jačanje učinkovitosti sudstva i smanjenje sudskih zaostataka,
3. Usvajanje novog zakonskog okvira za sustav ovrha,
4. Uspostava Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa,
5. Potpuno usklađivanje Zakona o pravu na pristup informacijama s pravnom stečevinom,
6. Usvajanje provedbenih akata vezano na provedbu Zakona o policiji,
7. Dovršetak izgradnje graničnih prijelaza Klek i Zaton Doli u neumskom koridoru,
8. Zapošljavanje djelatnika granične policije sukladno predviđenim planovima za 2012,
9. Usvajanje Migracijske strategije, koja će sadržavati jasne mjere za integraciju najosjetljivijih skupina migranata,
10. Jačanje kapaciteta prevođenja i redakture pravne stečevine, kako bi ova obveza bila ispunjena na vrijeme prije stupanja u članstvo.

Europska komisija također je pozvala Hrvatsku da osobitu pozornost prida i području poljoprivrede i ruralnog razvitka, te da dovrši usklađivanje zakonskog okvira za direktna plaćanja, kao i akreditaciju Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, najkasnije do kraja 2012. godine.

Vezano na ispunjavanje obveza u ostalim poglavljima, Komisija je za **pet poglavlja** (poglavljje 11 - Poljoprivreda i ruralni razvitak; poglavljje 12 - Sigurnost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika; poglavljje 13 – Ribarstvo; poglavljje 22 - Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata i poglavljje 27 – Okoliš) ocijenila kako Hrvatska **općenito ispunjava obveze i zahtjeve proizišle iz pristupnih pregovora**, te kako bi trebala biti u stanju provoditi pravnu stečevinu nakon ulaska u EU. Komisija je pozvala na **pojačane napore** kako bi se sve obveze u ovim poglavljima ispunile do pristupanja.

U daljnjih je **petnaest poglavlja** (poglavljje 1 - Sloboda kretanja roba; poglavljje 3 - Pravo poslovnog nastana i sloboda pružanja usluga; poglavljje 4 - Sloboda kretanja kapitala; poglavljje 5 - Javne nabave; poglavljje 14 - Prometna politika; poglavljje 15 – Energetika;

poglavlje 16 – Porezi; poglavlje 18 – Statistika; poglavlje 19 - Socijalna politika i zapošljavanje; poglavlje 20 - Poduzetništvo i industrijska politika; poglavlje 28 - Zaštita potrošača i zdravlja; poglavlje 29. Carinska unija; poglavlje 30 - Vanjski odnosi; poglavlje 32 - Financijska kontrola i poglavlje 33 - Financijske i proračunske odredbe) Europska komisija ocijenila kako **Hrvatska ispunjava obveze i zahtjeve proistekle iz pristupnih pregovora**, te kako se očekuje da će biti u stanju provoditi pravnu stečevinu nakon ulaska u EU. Komisija je pozvala na **daljnje napore** kako bi se sve obveze u ovim poglavljima ispunile do pristupanja.

Za **deset je poglavlja** (poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika; poglavlje 6 – Pravo trgovačkih društava; poglavlje 7 – Pravo intelektualnog vlasništva; poglavlje 9 – Financijske usluge; poglavlje 10 – Informacijsko društvo i mediji; poglavlje 17 – Ekonomska i monetarna politika; poglavlje 21 – Trans-europske mreže; poglavlje 25 – Znanost i istraživanje; poglavlje 26 – Obrazovanje i kultura; poglavlje 31 – Vanjska, sigurnosna i obrambena politika) Europska komisija ocijenila kako **Hrvatska ispunjava sve obveze i zahtjeve proistekle iz pristupnih pregovora**, te kako će biti u stanju provoditi pravnu stečevinu nakon ulaska u EU.

U prilogu ove Informacije nalazi se **detaljniji pregled**, ocjena Ek i ključnih preostalih obveza RH, pripremljen **Sveobuhvatnog izvješća o monitoringu od 10. listopada 2012. godine**.

U zaključnom dijelu Sveobuhvatnog izvješća, **Komisija poziva Hrvatsku da poduzme sve potrebne mjere kako bi osigurala punu spremnost za članstvo u EU s datumom 1. srpnja 2013. godine**. Napominje se kako mjere uključuju i dovršetak prevođenja pravne stečevine na hrvatski jezik na vrijeme prije pristupanja. Komisija i u ovom dijelu osobito naglašava kako je, u svjetlu dodatnih odgovornosti koje će pred Hrvatsku postaviti članstvo u EU, **ključno bez odlaganja adresirati nedostatke vezano na administrativne kapacitete**, a koji su uočeni u Sveobuhvatnom izvješću o praćenju, te **osigurati da uočeni nedostaci ne utječu na pripreme za članstvo u EU**. Navodi se i kako će, u cilju priprema za koordinaciju ekonomskih politika s ostalim članicama EU, Hrvatska u 2013. godini neformalno sudjelovati u ciklusu **Europskog semestra**. Zaključno, Komisija navodi kako se od Hrvatske očekuje da nastavi biti aktivna u regionalnoj suradnji, te se ujedno Hrvatsku ohrabruje adresirati preostala otvorena bilateralna pitanja sa susjedima.

III. DALJNJA DINAMIKA

Komisija će nastaviti praćenje ispunjavanja obveza preuzetih tijekom pristupnih pregovora, te će se osobita pozornost posvećivati pitanjima koja se navode u Sveobuhvatnom izvješću. **Komisija će konačno Izvješće o praćenju spremnosti Republike Hrvatske za članstvo u EU objaviti u proljeće 2013. godine (izgledno u travnju)**.

PRILOG

PREGLED OCJENA EK I KLJUČNIH PREOSTALIH OBVEZA RH SLIJEDOM SVEOBUHVAATNOG IZVJEŠĆA O MONITORINGU OD 10. LISTOPADA 2012.

- I. **ŽURNE MJERE, tzv. *deliverables* (u predstojećim mjesecima, a najkasnije do kraja izvještajnog razdoblja /kraj ožujka 2013./ za proljetno Izvješće o monitoring-u EK) koje se odnose na tri poglavlja u posebnom režimu monitoringa - 8, 23 i 24, te prevođenje pravne stečevine na hrvatski jezik**
1. Potpisivanje Ugovora o privatizaciji **Brodosplita**, te usvajanje potrebnih odluka koje će osigurati održivo rješenje za brodogradilišta **3. maj i Brodotrogir**, kako bi se dovršio proces restrukturiranja hrvatske brodograđevne industrije - **VRH na prijedlog MINGO (P8)**
 2. Provedba žurnih i kratkoročnih mjera iz rujna 2012. namijenjenih poboljšanju **učinkovitosti pravosuđa i smanjivanju sudskih zaostataka** - **MP (P23)**
 3. Usvajanje novog zakonodavnog okvira u području **ovrhe** koji će omogućiti izvršavanje sudskih odluka i smanjenje zaostataka u ovršnim predmetima - **MP (P23)**
 4. Uspostava **Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa** - **HS (P23)**
 5. Usvojiti novi **Zakon o pravu na pristup informacijama** čime će se ojačati zakonodavni i administrativni okvir u području pristupa informacijama; **MU (P23)**
 6. Usvajanje preostalih provedbenih akata vezano na **provedbu Zakona o policiji**; **MUP (P24)**
 7. Dovršiti izgradnju **graničnih prijelaza u neumskom koridoru** (Klek i Zaton doli); nositelj investicije **MFIN (P24)**
 8. Zapošljavanje **djelatnika granične policije** sukladno predviđenim planovima za 2012; **MUP (P24)**
 9. Dovršetak i usvajanje **Migracijske strategije** koja će jasno definirati mjere za integraciju najranjivijih skupina migranata - **VRH na prijedlog MUP (P24)**
 10. Pojačati administrativne kapacitete kako bi se posao **prevođenja i redakture pravne stečevine** na hrvatski jezik dovršio na vrijeme prije pristupanja EU- **MVEP**

Dodatno, u području poljoprivrede i ruralnog razvoja potrebno je dovršiti proces usklađivanja zakonodavstva u području **izravnih plaćanja** kao i pravovremenu **akreditaciju Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju**, najkasnije do kraja 2012. godine. – **MINPO**

Napomena: EK je devet mjera koje se odnose na poglavlja 8, 23 i 24 naznačila kao ključne aktivnosti koje je potrebno provesti do proljetnog izvješća, no u ovim područjima potrebno je uložiti daljnje napore i u ostalim segmentima (P8: povrat potpora Željezare Sisak; P23: provedba Strategije i AP za reformu pravosuđa; jačanje neovisnosti, odgovornosti, objektivnosti i profesionalizma u pravosuđu; suđenja za ratne zločine, borba protiv korupcije; zaštita manjina; povratak izbjeglica; zaštita ljudskih prava; P24: azil i migracije; usklađivanje vizne politike; policijska suradnja u borbi protiv organiziranog kriminala).

II. Ekonomski kriteriji članstva

- **odlučan nastavak provedbe žurno potrebnih strukturnih mjera i reformi** koje će omogućiti hrvatskom gospodarstvu da bude sposobno nositi se s konkurentskim pritiscima i tržišnim snagama unutar Unije

III. **Obveze u pet poglavlja u kojima je EK pozvala na POJAČANE napore kako bi se sve obveze ispunile do pristupanja**

Poglavlje 11. Poljoprivreda i ruralni razvitak

Ocjena EK: pojačani napori potrebni u područjima izravnih plaćanja i ruralnog razvitka.

Ključne obveze RH:

- Žurno usvojiti **Zakon o potpori u poljoprivredi i ruralnom razvoju za 2013.**
- U prethodnim konzultacijama sa EK žurno usvojiti pripadajući **Pravilnik o izravnim plaćanjima za 2013.**
- Nastaviti **jačati administrativne** kapacitete Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (APPRRR) kako bi se do kraja godine popunio ostatak od 77 sistematiziranih radnih mjesta (popunjeno 500 na dan 18.9.2012.).
- Nastaviti implementaciju provedbenog plana uspostave Agencije kako bi se proces akreditacije dovršio do kraja 2012.
- Ubrzati rad na **pripremama programa ruralnog razvoja za razdoblje 2014-2020.**
- Pripremiti i usvojiti podzakonske akte glede zaštićenih oznaka izvornosti te tradicionalnih izraza za vina (prvotni rok je bio do kraja III. kvartala – pomaknuto za kraj IV. kvartala).

Poglavlje 12. Sigurnost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika

Ocjena EK: pojačani napori potrebni u sektoru proizvoda životinjskog podrijetla, u smislu unapređenja objekata i njihova nadzora, posebno u odnosu na izgradnju graničnih inspeksijskih postaja (BIP). Potrebno jačati administrativne kapacitete u ovome području

Ključne obveze RH:

- Nastavak unaprjeđenja (usklađivanja) preostalih objekata kao i vršiti konstantni nadzor (inspekciju) nad poštivanjem svih preuzetih standarda
- Bez odgode poduzeti potrebne korake kako bi se nastavio **rad na izgradnji i opremanju svih BIP-ova** kako bi isti bili u potpunosti funkcionalni danom ulaska RH u EU.

Poglavlje 13. – Ribarstvo

Ocjena EK: pojačani napori potrebni u daljnjem usklađivanju zakonodavstva i provedba pravne stečevine u područjima upravljanja resursima i flotom, inspekcije i kontrole kao i strukturnih mjera, posebno izrada planova upravljanja, postupnog ukidanja kategorije malog ribolova kao i dovršetak uspostave sustava satelitskog praćenja plovila.

Ključne obveze RH:

- Dostaviti **EK planove upravljanja za obalni ribolov**
- **Dovršiti proces instalacije preostalih 120 VMS uređaja** (sustav satelitskog praćenja plovila)
- Nastavak provedbe plana **postupnog smanjenja broja plovila u kategoriji malog ribolova za osobne potrebe**, do konačnog ukidanja ove kategorije 1. siječnja 2015. Zaposliti 12 novih djelatnika u području inspekcije i kontrole

- Izrada **Nacionalnog staleškog plana i Operativnog plana za drugu polovicu 2013.** (i paralelno za period od 2014. do 2020.)

Poglavlje 22. Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata

Ocjena EK: Potrebni su pojačani naponi u jačanju administrativnih kapaciteta za buduću implementaciju kohezijske politike i sa ciljem pripreme zrele liste projekata, provedba posljednjih preporuka Revizorskog suda.

Ključne obveze RH:

- jačanje administrativnih kapaciteta (provedba plana zapošljavanja ministarstava i ostalih institucija uključenih u sustav provedbe programa IPA.
- Priprema zrele liste projekata (*project pipeline*)

Poglavlje 27. Okoliš

Ocjena EK: Pojačani naponi potrebni su kako bi se na odgovarajući način implementiralo i provelo zakonodavstvo. Posebno u području klimatskih promjena potrebno je poduzeti žurne korake kako bi RH bila u mogućnosti implementirati zakonodavstvo do dana pristupanja. Potrebno je ojačati administrativne kapacitete, posebno u području klimatskih promjena, kontrole industrijskog zagađenja, i upravljanja rizicima, zaštiti priroda te kemikalija. Potrebno je povećati investicije u svim sektorima posebice u području kvalitete zraka, kontrole industrijskog zagađenja i upravljanja rizicima, u području voda i gospodarenja otpadom. Posebnu pažnju treba pridati pravovremenom ispunjavanju obveza u području gospodarenja otpadom, području kontrole industrijskog zagađenja i upravljanja rizicima. Potrebno je značajno poboljšati kvalitetu studija utjecaja na okoliš.

Ključne obveze RH:

- nastaviti s naporima u zakonodavnom usklađivanju u području klimatskih **promjena i horizontalnog zakonodavstva**
- jačanje administrativnih kapaciteta u području **klimatskih promjena i horizontalnog zakonodavstva (zapošljavanje tri djelatnika u MZOiP i tri u Agenciji za zaštitu okoliša)**
- nakon dorade, nacrt prijedloga Zakona o zaštiti okoliša poslati na dodatnu provjeru EK
- žurno osigurati prijevod nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama zakona o vodama i uputiti ga u EK.
- nakon donošenja Odluke o određivanju ranjivih područja, žurno uputiti nacрте RBMP i AP za nitrate na uvid EK, u međuvremenu osigurati njihov prijevod.
- intenzivirati aktivnosti nadzora postrojenja i jačanja administrativnih kapaciteta u sektoru industrijskog onečišćenja.
- dostaviti EK pojašnjenje planiranih izmjena i dopuna Nacionalnog plana gospodarenja otpadom, kao i ažurirani hodogram do 2018.g.

IV. Obveze u petnaest poglavlja u kojima je EK pozvala na DALJNJE napore kako bi se sve obveze ispunile do pristupanja

Poglavlje 1. Sloboda kretanja roba

- **Ocjena EK:** Dostaviti usklađivanje zakonodavstva u području horizontalnih mjera kao i tehničkog zakonodavstva novog i starog pristupa; žurno riješiti pitanje nacionalne odredbe o potrebi dodatnog skladištenja naftnih derivata

Poglavlje 3. Pravo poslovnog nastana i sloboda pružanja usluga

- **Ocjena EK:** Daljnji naponi u pogledu usklađivanja s Direktivom o uslugama kao i u području međusobnog priznavanja stručnih kvalifikacija

Poglavlje 4. Sloboda kretanja kapitala

- **Ocjena EK:** Potrebni daljnji naponi posebno što se tiče izmjena Zakona o privatizaciji INA-e i Zakona o privatizaciji HT-a te Zakona o zaštiti prirode; provedba Akcijskog plana za sprečavanje pranja novca.

Poglavlje 5. Javne nabave

- **Ocjena EK:** Daljnji naponi u pravilnoj provedbi zakonodavstva osobito na lokalnoj razini; poboljšanje sustava pravnih lijekova u postupcima javne nabave

Poglavlje 14. Prometna politika

- **Ocjena EK:** Nastavak jačanja administrativnih kapaciteta posebno u odnosu na Agenciju za sigurnost željezničkog prometa; uspostava zajedničkog tijela za istraživanje nesreća u pomorskom, željezničkom i zračnom prometu

Poglavlje 15. Energetika

- **Ocjena EK:** Usklađivanje zakonodavstva u području energetskog tržišta te omogućiti razvoj kompetitivnog tržišta električne energije i plina; dostizanje ciljeva 2020 u odnosu na promicanje uporabe OIE i energetske efikasnosti

Poglavlje 16. Porezi

- **Ocjena EK:** Nastavak napora u izgradnji i punoj uspostavi svih IT sustava i razmjenu informacijama s državama članicama od dana pristupanja EU

Poglavlje 18. Statistika

- **Ocjena EK:** Dovršetak priprema u području ESA 95 Programa, GNI i statistike državnog i javnog duga

Poglavlje 19. Socijalna politika i zapošljavanje

- **Ocjena EK:** Dovršetak usklađivanja u području anti diskriminacije i jednakih mogućnosti; adresirati strukturne slabosti na tržištu rada; jačanje administrativnih kapaciteta

Poglavlje 20. Poduzetništvo i industrijska politika

- **Ocjena EK:** Poboľjšati poslovnu klimu; uskladiti zakonodavstvo u području borbe protiv kašnjenja plaćanja u komercijalnim transakcijama

Poglavlje 28. Zaštita potrošača i zdravlja

- **Ocjena EK:** Dovršiti usklađivanje u području potrošačkog kreditiranja; dovršiti usklađivanje u području medicinski potpomognute oplodnje; unaprijediti, restrukturirati i licencirati ustanove za rukovanje s krvlju, tkivima i u skladu s tehničkim zahtjevima EU-a; jačanje administrativnih kapaciteta Zavoda za biomedicinu i transplantaciju

Poglavlje 29. Carinska unija

- **Ocjena EK:** Dovršiti pripremu i razvoj svih IT sustava potrebnih za međupovezanost i interoperabilnost s carinskim sustavima EU.

Poglavlje 30. Vanjski odnosi

- **Ocjena EK:** Dovršetak usklađivanja bilateralnih ugovora o promicanju investicija sa trećim zemljama

Poglavlje 32. Financijska kontrola

- **Ocjena EK:** Konsolidirati opće funkcioniranje unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru (PIFC) i vanjske revizije na središnjoj i lokalnoj razini

Poglavlje 33. Financijske i proračunske odredbe

- **Ocjena EK:** Jačanje administrativnih kapaciteta odjela za koordinaciju i upravljanje vlastitim sredstvima EU; ubrzati modernizaciju strategije nadzora carine koja se fokusira na naknadne kontrole